

Vyhlásenie o rozpoch

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú pravidlá predkladania žiadostí a znižovania priamych podpôr Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky, sa na rokovanie vlády Slovenskej republiky predkladá s týmito rozpormi:

Zásadná pripomienka		Vyhodnotenie	
MŽP SR	<p>§ 20</p> <p>V § 20 žiadame vložiť za odsek 1 nový odsek 2, ktorý znie: „(2) Rozdiel výmery podľa odseku 1 sa započítava do súhrnnej výmery buď ak plocha ornej pôdy prijímateľa na jednom diele pôdneho bloku dosiahne najviac dvojnásobok výmery najväčšej výmery ornej pôdy podľa osobitného predpisu⁵²⁾, alebo ak plocha ornej pôdy prijímateľa na jednom diele pôdneho bloku presiahne dvojnásobok výmery najväčšej výmery ornej pôdy podľa osobitného predpisu⁵²⁾ a zároveň rozdiel výmery podľa odseku 1 je vyšší ako 10 % maximálnej výmery ornej pôdy podľa osobitného predpisu⁵²⁾.“. Doterajšie odseky 2 až 5 sa označia ako odseky 3 až 6.</p> <p>Odôvodnenie: Je potrebné zabezpečiť toleranciu 50 ha/20 ha + 10 % pri členení veľkých lánov. To znamená, že síce bude naďalej platiť povinnosť členiť každý lán väčší ako 50/20 ha, avšak ak sa pri výrazne väčších lánoch farmár pri umiestnení netrafi a presiahne limit (napr. 147 hektárový lán rozčlení na 51 ha, 49 ha a 47 ha mimo CHÚ), tak sa uvedené rozčlenenie plochy ornej pôdy bude akceptovať (síce jeden diel pôdneho bloku presiahne limit 50 ha, ale druhý bude menší ako 50 ha). Vzhľadom na skutočnosť, že pri práci na poli bez GPS môže vzniknúť odchýlka, je potrebné ustanoviť, že sa odchýlka do limitu 10 % bude akceptovať. Je dôležité, aby PPA za takéto odchýlky farmárov netrestala zbytočnými sankciami. Podobne aj pre šírku biopásu je potrebné umožniť flexibilnejšiu toleranciu. Už teraz je možné vidieť v teréne, že miestami podnikom uletelo osivo zo susedných parciel a občas majú biopásy šírku menej ako 12 m. Je potrebné toleranciu</p>	N	<p>Stanovenie tolerancie by znamenalo ustúpenie z pevne stanovených hraníc v strategickom pláne 31.1 celofarmová eko-schéma.</p> <p>Maximálna výmera súvislej plochy ornej pôdy je fundamentálnou podmienkou eko-schémy a zavedenie tolerancie by znamenalo zvýšenie maximálnej výmery, čo je v rozpore so schváleným Strategickým plánom spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 – 2027.</p> <p>Podľa § 20 ods. 1 sa plocha zníži o súhrnnú výmeru vypočítanú ako rozdiel výmery každej súvislej poľnohospodárskej plochy ornej pôdy žiadateľa v jednom diele pôdneho bloku a najväčšej výmery ornej pôdy podľa § 11 ods. 1 písm. c) a § 12 písm. c) nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 436/2022 Z. z., ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory v poľnohospodárstve formou priamych platieb.</p> <p>Vzhľadom na rozsah požiadaviek v súvislosti s uplatnením dodržania najväčšej výmery ornej pôdy v prvých rokoch implementácie sa navrhuje obmedziť príslušné zníženia na polovicu v rokoch 2023 a 2024.</p> <p>Napríklad ak poľnohospodársky podnik mimo chránené územie, má nahlásenú plochu 100 ha na jednom diele pôdneho bloku, musí deliť túto plochu biopásmi na 2 x 50 ha. Určená súvislá plocha bude delená na 45 ha a 55 ha. To znamená, že presiahnutie maximálnej výmery je 5</p>

	<p>nastaviť tak, aby síce každú parcelu väčšiu ako 50/20 ha bolo nutné členiť (a zároveň, aby tolerancia neviedla k tomu, že veľké parcely by sa rozdelili na väčší počet menších parciel ako by to bolo bez tolerancie), avšak ak pri výrazne väčších parcelách dôjde k malej odchýlke (kde je jasné, že nešlo o snahu obchádzať pravidlá), tak nebudú hroziť tresty pre farmárov, ktoré by ich odradili budúci rok od účasti v ekoschémach. Požiadavka na zmenšenie lánov a väčšiu podporu biodiverzity v poľnohospodárskej krajine je vítaná a súvisí aj s vyššie spomenutou implementáciou stratégie EÚ v oblasti biodiverzity do roku 2030, preto akákoľvek motivácia na jej zlepšenie v poľnohospodárskej krajine by mala byť podporená. V tomto prípade by mohla zbytočná byrokracia alebo sankcie tejto snahe skôr poškodiť ako pomôcť.</p>	<p>ha (určená plocha 55 ha - maximálna povolená výmera 50 ha = presiahnutie maximálnej výmery o 5 ha).</p> <p>Sankcia za porušenie bude 5 ha, pričom v roku 2023 a 2024 bude toto porušenie znížené na polovicu ($5 \text{ ha} / 2 = 2,5 \text{ ha}$). Zníženie platby pri celofarmovej eko-schéme bude o 2,5 ha.</p> <p>Rozlišuje sa situácia, kedy nie je dodržaná požadovaná najväčšia výmera ornej pôdy a situácia, kedy biopás nespĺňa požadované kvalitatívne a kvantitatívne parametre. Zároveň v prípade, že biopás nedosahuje najmenej 50 % požadovanej šírky, je založený po 31. máji, nie je tvorený požadovanou zmesou alebo v prípade biopásu tvoreného pôdou ležiacou úhorom s porastom nie je obhospodarovaný v zmysle požiadaviek, nepovažuje sa za biopás členiaci súvislú plochu ornej pôdy, t. j. v tomto prípade môže súčasne dôjsť k uplatneniu zníženia aj za nedodržanie najväčšej výmery ornej pôdy. Uplatnenie zníženia za neplnenie požadovaných parametrov biopásu sa realizuje znížením nahlásenej výmery príslušného biopásu, na ktorom je zistené porušenie; vo vzťahu k jednému biopásu sa zníženia nekumulujú, t. j. v prípade, že dôjde k zníženiu výmery za jedno porušenie na danom biopáse, v prípade zistenia ďalšieho porušenia na tom istom biopáse nedochádza k duplicitnému zníženiu o tú istú výmeru. Na rozporovom konaní dňa 20. 3. 2023 rozpor nebol odstránený.</p>
AZZZ, SPPK	<p>§ 9 ods. 1</p> <p>Navrhujeme jednoznačne vymedziť slovné spojenie „inými prostriedkami“, resp. ich adekvátne vymenovať. Odôvodnenie: znenie predmetného ustanovenia najmä v súvislosti</p>	<p>ČA</p> <p>Iné prostriedky s aspoň rovnocennou hodnotou vymedzuje čl. 11 nariadenia 2022/1173 a ako príklad uvádza fotografie s geografickou lokalizáciou. V tomto zmysle je</p>

	<p>so slovným spojením „inými prostriedkami“ považujeme za vágne, neurčité a ponechávajúce širokú mieru interpretácie daného ustanovenia, čo považujeme za neprípustné. Návrh zákona žiadnym spôsobom bližšie nešpecifikuje, čo sa považuje za iné prostriedky, ktoré možno použiť v rámci kontroly na mieste. Navrhujeme preto tento pojem buď vysvetliť, alebo príkladmo uviesť o aké prostriedky sa jedná. Uvádzame, že právna úprava ma byť jasná, vecná a zrozumiteľná. Dané ustanovenie zároveň považujeme aj za v rozpore so zákonom č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov ako aj legislatívnych pravidiel vlády, v zmysle ktorých zákon musí byť terminologicky správny, presný, jednotný a všeobecne zrozumiteľný.</p>	<p>možné čiastočne akceptovať zásadnú pripomienku doplnením osobitnej časti dôvodovej správy. Podľa § 4 ods. 4 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa „do právneho predpisu nepreberá ustanovenie iného právneho predpisu, ale použije sa odkaz na tento právny predpis alebo na priamo záväzný právny akt Európskej únie.“. Na rozporovom konaní dňa 20. 3. 2023 rozpor nebol odstránený.</p>
<p>AZZZ, SPPK</p>	<p>§ 15 ods. 2 Znenie § 15 odsek 2 navrhujeme upraviť nasledovne: „Ak rozdiel výmery nahlásenej plochy a určenej plochy presiahne 20 % určenej plochy, podpora sa poskytne na výmeru určenej plochy zníženej o 1,5 násobok rozdielu ich výmery.“ Odôvodnenie: považujeme za dôležité zabezpečiť, aby regulácie a kontrolné mechanizmy boli spravodlivé a rovnaké pre všetkých žiadateľov, bez ohľadu na veľkosť ich podniku. Regulačný rámec by mal byť jasne definovaný a transparentný, aby sa zabránilo vzniku situácií, kedy sú sankcie uplatňované výlučne na žiadateľov s veľkými a strednými poľnohospodárskymi podnikmi, pričom žiadatelia s malými poľnohospodárskymi podnikmi sú oslobodené od sankcií. To by malo zabezpečiť, aby každý žiadateľ bol povinný dodržiavať rovnaké pravidlá a mal rovnaké následky v prípade ich porušenia.</p>	<p>Ako kompromisné riešenie navrhujeme zvýšiť hranicu v druhom referenčnom bode na 12 ha, čo je priamo úmerné s pomerom uplatňovaným v predchádzajúcom období spoločnej poľnohospodárskej politiky medzi referenčným bodom zníženia stanoveným percentuálnym vyjadrením a referenčným bodom zníženia stanoveným vyjadrením v ha (pozri čl. 19 a čl. 19a delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) č. 640/2014 z 11. marca 2014, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1306/2013 vzhľadom na integrovaný administratívny a kontrolný systém, podmienky zamietnutia alebo odňatia platieb a administratívne sankcie uplatniteľné na priame platby, podporné nariadenia na rozvoj vidieka a krížové plnenie). Predkladateľ si dovoľuje upozorniť pripomienkujúci subjekt, že v rámci ochrany finančných záujmov EÚ musí pri zriadení</p>

		<p> systému sankcií prihlíadať na veľkosť celkovej neoprávnenej výmery plôch žiadateľov, nakoľko práve od nej sa vyvíja množstvo neoprávnene poskytnutých finančných prostriedkov. „Zvýhodnenie“ malých podnikov je len vedľajším následkom objektívne stanoveného referenčného bodu zníženia a je legitímnym nástrojom v rámci nastavenia politiky systému znížení; v predchádzajúcom období spoločnej poľnohospodárskej politiky boli na základe obdobných objektívne stanovených referenčných bodov zníženia „znevýhodnené“ veľké podniky, a to na základe výpočtu podľa čl. 19 a čl. 19a delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) č. 640/2014 z 11. marca 2014, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1306/2013 vzhľadom na integrovaný administratívny a kontrolný systém, podmienky zamietnutia alebo odňatia platieb a administratívne sankcie uplatniteľné na priame platby, podporné nariadenia na rozvoj vidieka a krížové plnenie. Predkladateľ si zároveň dovoľuje upozorniť, že predmetné zníženia sú v porovnaní s predchádzajúcim obdobím spoločnej poľnohospodárskej politiky miernejšie a ak by sa mal systém predmetných znížení za naddeklaráciu uplatniť na všetkých žiadateľov bez ohľadu na veľkosť podniku, v zmysle zabezpečenia ochrany finančných záujmov EÚ by sa museli stanoviť prísnejšie zníženia za naddeklaráciu plôch pre všetkých žiadateľov en bloc (a to výrazne prísnejšie ako v pripomienke navrhovaný referenčný bod zníženia stanovený na 20 % výmery plochy podľa § 17 ods. 2). </p>
--	--	---

			Napriek navrhnutému kompromisnému riešeniu nebol na rozporovom konaní dňa 20. 3. 2023 rozpor odstránený.
AZZZ, SPPK	<p>§ 20 ods. 2</p> <p>Do § 20 navrhujeme vložiť nový odsek 2 v znení: „Rozdiel výmery podľa odseku 1 sa započítava do súhrnnej výmery buď ak plocha ornej pôdy príjemateľa na jednom diele pôdneho bloku dosiahne najviac dvojnásobok výmery najväčšej výmery ornej pôdy podľa osobitného predpisu), alebo ak plocha ornej pôdy príjemateľa na jednom diele pôdneho bloku presiahne dvojnásobok výmery najväčšej výmery ornej pôdy podľa osobitného predpisu53) a zároveň rozdiel výmery podľa odseku 1 je vyšší ako 10 % maximálnej výmery ornej pôdy podľa osobitného predpisu53).“ a ostatné odseky primerane prečíslovať. Odkaz pod čiarou: 53) §12 písm. c) nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 436/2022 Z. z.</p>	N	Odôvodnenie zhodné s odôvodnením neakceptovania zásadnej pripomienky MŽP SR uvedenej vyššie.
AZZZ	<p>§ 22 ods. 2</p> <p>Stanovené výšky krátenia považujeme za neprimerane vysoké. Z toho dôvodu si dovoľujeme požiadať predkladateľa o vysvetlenie prečo je plocha vysiatá zmesami pre opel'ovače znížená až päťnásobne za nedodržanie podmienok? Súčasne, prečo sa plochy aj pri iných nedodržaných postupoch krátia dvojnásobne?</p>	N	Výška zníženia reflektuje na potrebu zabezpečiť odrádzajúci efekt sankcie, vzhľadom na nízku výmeru plôch vysiatych zmesami pre opel'ovače (10 % výmery neproduktívnej plochy vytvorenej v rámci eko-schémy, vypočítanej z výmery prvkov vyčlenených nad rámec DPEP 8), ktoré sa vyžadujú vytvárať v rámci eko-schémy. Predmetné zníženie je zároveň stanovené na rovnakej úrovni ako zníženie za porušenie postupu Neproduktívna plocha, nakoľko sa jedná o postupy podobného charakteru. Na rozporovom konaní dňa 20. 3. 2023 rozpor nebol odstránený.
SPPK	<p>K celému návrhu</p> <p>V celom predloženom materiáli navrhujeme znížiť navrhované výšky krátenia. Odôvodnenie: navrhované výšky krátenia v zmysle predloženého návrhu nariadenia</p>	N	Odôvodnenie je zhodné s odôvodnením k predchádzajúcej pripomienke AZZZ k § 22 ods. 2.

	považujeme za neprimerane vysoké. Ako príklad uvádzame plochu vysiatu zmesami pre opeľovače, ktorá je znížená až päťnásobne za nedodržanie podmienok alebo dvojnásobné krátenie v prípade plôch pri iných nedodržaných postupoch.		
AZZZ, SPPK	<p>§ 27 ods. 1</p> <p>Ustanovenie § 27 odsek 1 navrhujeme preformulovať nasledovne: „Ak rozdiel výmery plochy podľa § 17 ods. 1 a plochy podľa § 17 ods. 2 presiahne 20 % výmery plochy podľa § 17 ods. 2, podpora sa poskytne na výmeru plochy podľa § 17 ods. 2 zníženej o 1,5 násobok rozdielu ich výmery.“ Odôvodnenie: považujeme za dôležité zabezpečiť, aby regulácie a kontrolné mechanizmy boli spravodlivé a rovnaké pre všetkých žiadateľov, bez ohľadu na veľkosť ich podniku. Regulačný rámec by mal byť jasne definovaný a transparentný, aby sa zabránilo vzniku situácií, kedy sú sankcie uplatňované výlučne na žiadateľov s veľkými a strednými poľnohospodárskymi podnikmi, pričom žiadatelia s malými poľnohospodárskymi podnikmi sú oslobodené od sankcií. To by malo zabezpečiť, aby každý žiadateľ bol povinný dodržiavať rovnaké pravidlá a mal rovnaké následky v prípade ich porušenia.</p>	ČA	<p>Odôvodnenie je zhodné s odôvodnením k zásadnej pripomienke AZZZ a SPPK k § 15 ods. 2.</p>
AZZZ, SPPK	<p>K prílohe č. 1 bodu 2</p> <p>Zásadne žiadame, aby povinnosť predkladať výpis z evidencie prenajatých a vlastných pozemkov nadobudla účinnosť najskôr 1. januára 2025. Odôvodnenie: v zmysle navrhovanej Prílohy č. 1 k nariadeniu vlády patrí medzi povinné prílohy predkladané so žiadosťou aj výpis z evidencie prenajatých a vlastných pozemkov a grafická časť žiadosti prostredníctvom geopriestorovej aplikácie. Poľnohospodári sú si vedomí povinnosti viesť elektronickú evidenciu obhospodarovaných pozemkov v zmysle zákona č. 504/2003 Z. z. o nájme poľnohospodárskych pozemkov,</p>	N	<p>V zmysle Strategického plánu SPP 2023 – 2027 bod 4.1.3.2 je žiadateľ povinný v čase predloženia žiadosti uviesť druh právneho titulu k nahláseným poľnohospodárskym plochám na základe evidencie, ktorej podrobnosti ustanovuje vyhláška Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky č. 172/2018 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o spôsobe a rozsahu vedenia a poskytovania evidencií a stanovenia obvyklej výšky nájomného v znení vyhlášky č. 113/2019 Z. z. Zároveň na overenie podmienky disponovania nahlásenej</p>

<p>poľnohospodárskeho podniku a lesných pozemkov a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, avšak vykonávací predpis, vyhláška MPRV SR č. 172/2018 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o spôsobe a rozsahu vedenia a poskytovania evidencií a stanovenia obvyklej výšky nájomného v znení neskorších predpisov, ktorý bližšie špecifikuje údaje potrebné do evidencie bol predložený do medzirezortného pripomienkového konania až koncom februára, pričom medzirezortné pripomienkové konanie trvá do 13. 03. 2022. Účinnosť novely vyhlášky sa predpokladá na 1. mája 2023. Z toho dôvodu považujeme za nevyhnutné poskytnúť dostatočný časový priestor poľnohospodárom na vytvorenie evidencie v predpísanej forme a rozsahu. Potrebu poskytnutia dostatočného časového rámca potvrdzuje skutočnosť, že priemerný poľnohospodársky podnik bude mať, aj z dôvodu rozdrobenosti pozemkov v evidencii pozemkov, rádovo stovky riadkov užívacích titulov za každé katastrálne územie.</p>	<p>plochy žiadateľom bola SR povinná stanoviť systém administratívnych kontrol, podľa ktorého sa majú overiť príslušné informácie podľa dotknutej vyhlášky. Uvedené bolo transponované do zákona č. 504/2003 Z. z. o nájme poľnohospodárskych pozemkov, poľnohospodárskeho podniku a lesných pozemkov a o zmene niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa ktorého je nájomca povinný viesť evidenciu prenajatých a vlastných pozemkov elektronicky od 1. 9. 2022 a väčšina žiadateľov už v zmysle tohto zákona v súčasnosti vedie evidenciu elektronicky. Doplnením spoločných ustanovení návrhu nariadenia vlády sa bude táto povinnosť primerane vzťahovať aj na žiadateľov, ktorý sú vlastníkami nahlásenej plochy. Aby si však žiadatelia mohli upraviť evidenciu podľa elektronického vzoru podľa vyhlášky č. 172/2018 Z. z., ktorý by bol aj kompatibilný k integrovanému administratívne a kontrolnému systému, dopĺňa sa do nariadenia prechodné ustanovenie, že „Žiadateľ predkladá v roku predloženia žiadosti 2023 elektronickú evidenciu prenajatých a vlastných pozemkov podľa prílohy č. 1 tabuľky č. 1 bodu 2 do 31. júla 2023.“. Na rozporovom konaní dňa 20. 3. 2023 rozpor nebol odstránený.</p>
--	---